

**Raadsvoorstel**

Vergaderdatum:	23 juni 2026	Registratienummer:	26.I001104
Datum Presidium:	2 juni 2026		

Onderwerp

Plan van aanpak raden voor implementatiefase fusie Best-Oirschot

Voorstel

1. 'Samen op weg naar Best-Oirschot' vast te stellen als plan van aanpak voor de gemeenteraden van Best en Oirschot, ten behoeve van de implementatie van de herindeling;
2. In te stellen het 'Fusieberaad Best-Oirschot' en de volgende raads werkgroepen:
 - a. Raads werkgroep Werkwijze en organisatie raad
 - b. Raads werkgroep Griffie Best-Oirschot
 - c. Raads werkgroep Planning & Control (P&C)
 - d. Raads werkgroep Volksvertegenwoordigende rol
 - e. Raads werkgroep Beleidsharmonisatie
3. De volgende personen aan te wijzen als lid van de betreffende raads werkgroep:
 - a. Fusieberaad Best-Oirschot: Fons Peeters (lid), Luuk van Straten (lid) en ??? (plaatsvervangend lid)
 - b. Raads werkgroep Werkwijze en organisatie raad:
 - c. Raads werkgroep Griffie Best-Oirschot:
 - d. Raads werkgroep Planning & Control (P&C):
 - e. Raads werkgroep Volksvertegenwoordigende rol:
 - f. Raads werkgroep Beleidsharmonisatie:

Aanleiding

De gemeenteraden van Best en Oirschot hebben - na een intensief proces van onderzoek, verkenning en ontwerp - op 10 maart jl. besloten tot herindeling van beide gemeenten per 1 januari 2028. Hiermee is de formele procedure richting gemeentelijke herindeling van Best en Oirschot ingezet.

Toen ving ook de implementatiefase van de fusie aan. Deze fase is de laatste voor de start van de nieuwe gemeente per 1 januari 2028. De raad heeft hierin een rol te vervullen om kaders te stellen en de voorbereiding van (het werk van) de nieuwe gemeenteraad richting te geven. Daarvoor wordt een gezamenlijke programmaorganisatie vanuit beide gemeenteraden ingericht.

Programmaorganisatie: fusieberaad en vijf werkgroepen

De programmaorganisatie voor de raad bestaat uit een 'fusieberaad' en een vijftal raads werkgroepen. Al deze overlegstructuren worden bemenst door raadsleden uit beide gemeenten.



Met dit voorstel bieden wij de raad deze programmaorganisatie ter vaststelling aan. Met dit voorstel worden fusieberaad en werkgroepen ingesteld en tevens de Oirschotse delegatie in deze overlegstructuren aangewezen.

Goed om te weten: in Best wordt een overeenkomstig voorstel behandeld in de raadsvergadering op maandag 15 juni.

Gemeenteraden Best en Oirschot

De gemeenteraden van Best en Oirschot blijven tot en met 31 december 2027 in positie voor alle lokale besluiten én de gezamenlijke besluiten die eventueel de nieuwe gemeente Best-Oirschot aangaan. Zij zijn en blijven dus tot fusiedatum de enige politieke besluitvormende organen. Hun bevoegdheden worden niet gemandateerd of gedelegeerd aan het fusieberaad.

Fusieberaad

Het fusieberaad fungeert als procesbewaker van het raadsproces in de fusie. Daarnaast treedt het op als klankbord voor de bestuurlijke stuurgroep. Het bewaakt de positie van de gemeenteraden en zorgt voor integrale procesmatige afstemming tussen de raads werkgroepen en bewaakt de volledigheid van de opgaven voor de beide gemeenteraden in het fusieproces.

In het fusieberaad zitten twee raadsleden per gemeente. Er is een mogelijkheid om één of twee plaatsvervangers aan te wijzen. Het voorstel is om de voorzitters van de eerdere raads werkgroepen en hun plaatsvervangers aan te wijzen als lid van het fusieberaad.

Raads werkgroepen

Er worden vijf raads werkgroepen ingesteld, ieder bestaande uit drie raadsleden per gemeente. Iedere raads werkgroep verricht voorwerk voor het fusieberaad door op thema's politieke/inhoudelijke keuzes voor te bereiden. Iedere werkgroep heeft een eigen plan van aanpak met eigen mijlpalen en planning. Een raadslid zit een raads werkgroep voor, griffies leveren ondersteuning en advies¹. Waar nodig hebben (voorzitters of griffiers van) werkgroepen contact en afstemming met ambtelijk projectleiders van aanpalende thema's.

Raads werkgroep Werkwijze en organisatie raad

De raads werkgroep 'Werkwijze en organisatie raad' bereidt voorstellen voor de beide gemeenteraden voor over de inrichting en werkwijze van de nieuwe gemeenteraad. Te denken valt aan:

- de rolopvatting van de raad: wat voor soort raad willen we zijn?
- de daaruit volgende werkafspraken en instrumenten/ protocollen;
- het te hanteren vergadermodel voor de nieuwe gemeenteraad;
- de benodigde ondersteunende middelen voor raadsleden, waaronder Raadsinformatiesysteem;

¹ Ten aanzien van de raads werkgroep 'Griffie Best-Oirschot' wordt tijdig gezien wanneer gepaste afstand van de interne ondersteuning wenselijk is, als het gaat over mogelijke belangen in het opstellen van een profielschets en/ of het selectieproces tot een beoogd griffier.



- het (tijdelijke) huisvestingsconcept voor griffie, commissies en raad, inclusief de benodigde vergaderfaciliteiten.

Gezien de omvang van de opdracht van deze raadswerkgroep bestaat deze uit vier raadsleden per gemeente.

Raadswerkgroep Griffie Best-Oirschot

De raadswerkgroep 'Griffie Best-Oirschot' bereidt voorstellen voor de beide gemeenteraden voor over de inrichting van de toekomstige griffie. Gezien deze taak ligt het voor de hand dat leden van de werkgeverscommissie deel uitmaken van deze werkgroep. Te denken valt aan:

- het type griffie/ ondersteuning dat de raad wenst vanaf fusiedatum;
- de daarop aansluitende benodigde functies en formatie binnen de griffie;
- de organisatieopbouw van de griffie;
- de functieprofielen en inschaling van de functies;
- regie op het proces van werving en selectie van de kwartiermaker/ beoogd griffier;

Raadswerkgroep Planning & Control (P&C)

De raadswerkgroep 'P&C' bereidt voorstellen voor de beide gemeenteraden voor over de financiële sturing van de nieuwe gemeenteraad, zoals voorstellen voor:

- financiële verordeningen
- de P&C-cyclus
- de begroting

Raadswerkgroep Volksvertegenwoordigende rol

In deze raadswerkgroep wordt gesproken over de verbinding van de nieuwe gemeente(raad) met de samenleving. De raadswerkgroep produceert richtinggevende adviezen aan het fusiebestuur over de volksvertegenwoordigende rol van de raad. Ook relevant in dit kader:

- Verordening burgerinitiatief
- Referendumverordening
- Inspreken en meespreken bij de gemeenteraad

Raadswerkgroep Beleidsharmonisatie

De raadswerkgroep 'Beleidsharmonisatie' wordt door de bestuurlijke stuurgroep – en in diens verlengde de ambtelijke regiegroep en de projectleider beleidsharmonisatie – in positie gebracht om primair het bestuurlijke voorstel tot prioritering en fasering rondom de beleidsharmonisatie te bespreken. In een latere fase geldt deze raadswerkgroep als procesmatig voorportaal voor inhoudelijke kaderstelling op te harmoniseren beleidsthema's.

Argumenten

1.1 De programmaorganisatie van de raad maakt de eigen opdracht van de raden expliciet



Door de inrichting van de programmaorganisatie maken de raden de eigen opdracht expliciet. Hiermee is voor inwoners en het college helder voor welke thema's de raad zelf aan de lat staat. De raad committeert zich zo, samen met de raad van Best, aan het uitvoeren van deze opdracht.

2.1 Raadswerkgroepen en fusieberaad bereiden voor, raden besluiten

Tot fusiedatum 1 januari 2028 zijn de raden van de bestaande gemeenten Best en Oirschot de bevoegde bestuursorganen. Met dit raadsvoorstel wordt aan dat democratisch mandaat niets afgedaan. De in te stellen raadswerkgroepen en het fusieberaad bereiden besluitvorming van de raden voor, door opties te onderzoeken en af te stemmen, maar nemen de besluitvorming niet over.

3.1 Democratische legitimiteit van implementatiefase stijgt door betrokkenheid raden

Brede betrokkenheid van gekozen volksvertegenwoordigers bij de implementatiefase van de fusie vergroot de democratische legitimiteit van deze fase. Met de inrichting van de raadswerkgroepen en het fusieberaad is zo'n 80% van de zittende raadsleden direct betrokken bij het verkennen en afstemmen van opties bij beleidsthema's die direct raken aan het werk van de raad. Beslissingen die daaruit voortkomen winnen aldus ook aan legitimiteit. Met de gekozen thematiek van de werkgroepen gaan de raden samen 'op kop' bij de thema's die primair aan de raden zelf toehoren.

4.1 Spreiding van werk over raadswerkgroepen zorgt voor verdeling van werklast over raadsleden

De implementatiefase van de gemeentelijke herindeling is veel werk. Met de instelling van verschillende werkgroepen kunnen de raden het werk verdelen dat hierbij komt kijken.

Kosten, dekking en risico's

De raadswerkgroepen worden ondersteund en geadviseerd door medewerkers van de griffies van Best en Oirschot. Het kan gaandeweg nodig zijn dat voor een aantal taken externe expertise en menskracht noodzakelijk blijkt te zijn.

Het kan zijn dat er behoefte is aan specifieke expertise die niet beschikbaar is op beide griffies, bijvoorbeeld voor het doorlopen van een cultuurtraject met beide raden. Ook kan het niet wenselijk zijn dat medewerkers van de griffie zelf de ondersteuning verzorgen, bijvoorbeeld: het vormgeven van de griffie van de nieuwe gemeente én kan de coördinatie van de werkgroepen en het fusieberaad extra menskracht vergen.

Omdat nu nog niet duidelijk is of en, zo ja, welke extra inzet precies gevraagd wordt en wat de kosten daarvan bedragen, is nog geen bedrag in dit voorstel opgenomen.

Beoordeling Wet arhi – preventief toezicht

niet van toepassing

Vervolg

Op donderdag 2 juli beginnen alle ingestelde raadswerkgroepen aan hun werkzaamheden tijdens een gezamenlijke startsessie in Oirschot.



26.I001104

Oirschot

Bijlagen

1. 'Samen op weg naar Best-Oirschot': plan van aanpak voor de gemeenteraden van Best en Oirschot, ten behoeve van de implementatie van de herindeling.

Oirschot, 2 juni 2026

Voorstel ingediend door

Fons Peeters
voorzitter werkgroep
Oirschot de toekomst in

Luuk van Straten
plv. voorzitter werkgroep
Oirschot de toekomst in



26.I001104

Raadsbesluit

Vergaderdatum: 23 juni 2026

Registratienummer: 26.I001104

De raad der gemeente Oirschot;
gelezen het voorstel van de leden Peeters en Van Straten d.d. 2 juni 2026;

besluit:

a

Aldus besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van Oirschot van 23 juni 2026,

De gemeenteraad,

Mark van Oosterwijk,
griffier

Judith Keijzers-Verschelling,
voorzitter